

# **Legislativní Analýza Balíčku EU Digital Omnibus (Listopad 2025)**

Julie Vlačihová  
leden 2026

zpracováno pro Iuridicum Remedium, z. s. (IuRe)  
**[www.iure.org](http://www.iure.org)**



## I. Kontext: Strategický obrat k digitální konkurenceschopnosti

- Legislativní balíček označovaný jako „Digital Omnibus“ byl představen Evropskou komisí 19. listopadu 2025. Jedná se o soubor cílených novelizací stávajících aktů.<sup>1</sup>
- Tento balíček představuje významný ústup od rozsáhlých a přísných regulací, typických pro roky 2019–2024 a přesouvá se směrem k pružnějšímu a praktičtějšímu modelu, který má za cíl více podporovat konkurenceschopnost digitální ekonomiky EU.<sup>2</sup>
- Návrh vznikl v důsledku dlouhodobé kritiky ze strany podnikatelů a technologického sektoru, který upozorňoval na regulatorní zátěž spojenou s fragmentací a požadavky digitálního trhu EU z hlediska právní regulace. Významným impulsem jsou i závěry tzv. Draghiho zprávy, která se věnuje tématu konkurenceschopnosti Evropy a varuje před vznikem „regulační houštiny“, která ve výsledku brzdí inovace a snižuje investiční technologickou atraktivitu EU.<sup>3</sup>
- Evropská komise deklaruje, že díky těmto opatřením by došlo ke snížení administrativních zátěží podniků v digitálním sektoru o 25–35% do roku 2029. Zároveň by to pro evropskou ekonomiku znamenalo významné spoření v řádu miliard eur.<sup>4</sup>
- Nicméně, navrhovaná „zjednodušení“ začala vlnu kritiky i ze strany organizací na ochranu digitálních práv a občanské společnosti. Nejčastěji je zmiňované riziko skryté deregulace a postupné oslabování ochrany základních práv pro záminkou efektivní byrokracie.<sup>5</sup>

## II. GDPR, ePrivacy

- Nejkontroverznější část, která je zároveň ale ekonomicky nejvýznamnější z Digitálního Omnibus balíčku představuje zásahy do Obecného nařízení o ochraně osobních údajů (GDPR), základní evropské regulace ochrany soukromí v digitálním prostředí.

---

<sup>1</sup> <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/digital-omnibus-regulation-proposal>

<sup>2</sup> <https://www.buinesseurope.eu/publications/digital-omnibus-proposal-an-important-milestone-for-eu-competitiveness/>

<sup>3</sup> <https://www.buinesseurope.eu/publications/digital-omnibus-proposal-an-important-milestone-for-eu-competitiveness/>

<sup>4</sup> <https://digital-strategy.ec.europa.eu/en/library/digital-omnibus-regulation-proposal>

<sup>5</sup> <https://edri.org/our-work/forthcoming-digital-omnibus-would-mark-point-of-no-return/>

- Jakékoliv změny v GDPR byly dlouhodobě odsouvány, především kvůli složitým kompromisům, které byly dohodnuty při jeho přijetí. Postupně narůstající tlak na využívání dat pro trénování AI a zjednodušení pravidel pro členské státy ale přiměly Komisi k navržení změn.
- Reaguje tím tak přímo na vývoj judikatury Soudního dvora EU, ale i na praktické globální konkurenční problémy, se kterými se potýká, a to především ve srovnání s regulacemi ve Spojených státech a v Číně.
- Klíčovým bodem diskuze je navrhovaná změna zavedení tzv. relativního pojetí osobních údajů v textu GDPR, namísto dosavadního pojetí tzv. absolutního.<sup>6</sup>

| Oblast (článek)                                | Stávající právní úprava (GDPR/ePrivacy)                                                                                                             | Navrhované změny Digitálním Omnibusem                                                                                                                      | Kontext a rizika ochrany soukromí                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Definice osobních údajů (GDPR Čl. 4(a))</b> | Článek 4 GDPR definuje osobní údaje jako „jakékoliv informace, které se vztahují k identifikované nebo identifikovatelné fyzické osobě“ To odpovídá | Navrhovaný <b>relativní (subjektivní) přístup</b> , kde osobní údaje jsou relevantní jen pro toho, kdo má „přiměřené prostředky“ („means reasonably likely | <p><b>Kontext:</b> Absolutní přístup vedl k paradoxním situacím, kdy se správci museli řídit plným režimem GDPR na datové soubory, které pro ně samotné neměli žádnou vypovídající hodnotu o dané osobě. Rozhodující tedy nebylo, co je schopen z dat zjistit daný správce, ale co by teoreticky mohl zjistit kdokoliv jiný. Návrh vznikl především jako reakce na rozsudek SDEU (Soudní dvůr EU) ve věci SRB (Single Resolution Board – C-413/23 P<sup>7</sup>), s cílem usnadnění sdílení dat a analytiky na podporu inovací.<sup>8</sup></p> <p><b>Rizika:</b><sup>9</sup></p> <p><b>1.</b> Zásadní dopady především v oblasti digitálního průmyslu, IoT (internetu věcí) a datové analytiky. Typicky se týká výrobců chytrých zařízení, kteří shromažďují technická či jiná provozní data navázaná na identifikátor toho zařízení, nikoliv na identitu uživatele. Pokud</p> |

<sup>6</sup> <https://www.whitecase.com/insight-alert/gdpr-under-revision-key-takeaways-from-digital-omnibus-regulation-proposal>

<sup>7</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:62023CJ0413>

<sup>8</sup> <https://www.fasken.com/en/knowledge/2025/12/the-digital-omnibus-package-focus-on-personal-data-provisions>

<sup>9</sup> <https://www.techpolicy.press/the-eus-digital-omnibus-must-be-rejected-by-lawmakers-here-is-why/>; <https://www.jonesday.com/en/insights/2025/12/eu-digital-omnibus-how-eu-data-cyber-and-ai-rules-will-shift>

|                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                           | <b>absolutnímu<br/>přístupu</b><br>(podporovaný<br>dlouhodobě<br>mnohými<br>národními<br>dozorovými úřady i<br>Evropským<br>inspektorem<br>ochrany údajů<br>EDPC), kde data<br>jsou považována<br>za osobní, když<br>jakákoliv třetí<br>strana je schopna<br>je re-identifikovat,<br>i když správce<br>nemá k identifikaci<br>klíč. | to be used“ k re-<br>identifikaci<br>osoby.                                                                                  | <p>výrobce nemá přístup k databázi zákazníků a není schopen tak data spojit s konkrétní osobou, podle nového relativního přístupu s takovými daty bude nakládat jako s anonymními, a tedy mimo působnost GDPR.</p> <p><b>2.</b> Vytváří prostor pro vznik tzv. „anonymizačního divadla“, kdy jsou data formálně považována za neosobní, ale v praxi zůstávají zneužitelná. Vysoké riziko snížení ochrany soukromí existuje také zejména při kombinování dat z různých zdrojů, kdy může dojít k nepřímé re-identifikaci právě na základě sdílených dat.</p> <p><b>3.</b> Pojem „přiměřené prostředky“ je problematický svou proměnlivostí v čase a v odlišných společnostech. Postupy, které jsou dnes považovány za technicky či ekonomicky nepravděpodobné, se mohou s rychlým vývojem umělé inteligence a propojováním databází rychle stát běžnými. Relativní přístup tím oslabuje preventivní funkci poskytovanou GDPR, protože váže ochranu digitálního soukromí na aktuální schopnosti konkrétního zpracovatele, nikoliv na potenciální dopad na jednotlivce. Problematické situace by tak mohly nastat zvláště při úniku dat, kdy mohou být data, původně anonymní, následně re-identifikovány třetí stranou.</p> <p><b>4.</b> Relativní přístup se zajímá především o to, zda je možné konkrétní osobu přímo identifikovat jménem, ale už se nesoustředí na dopady zpracování dat na chování a postavení jednotlivce. Přestože není známa přesná identita dané osoby, je možné s ní zacházet odlišně (např. prostřednictvím cílené reklamy nebo cenotvorby) na základě dlouhodobého rozpoznávání a sledování. Ochrana se tak vztahuje jen k odhalení identity, nikoliv k praktickým důsledkům práce s daty, což se vzdaluje od původního cíle GDPR chránit jednotlivce před zásahy do soukromí.</p> |
| <b>Vědecký<br/>výzkum<br/>(GDPR<br/>Čl.<br/>4(c)(29))</b> | <b>Akademicky<br/>vnímané</b> →<br>Tradičně chápané<br>jako výzkum ve<br>veřejném zájmu.<br>Komerční výzkum<br>v šedé zóně.                                                                                                                                                                                                         | <b>Rozšířená<br/>definice</b> →<br>explicitně<br>zahrnuje výzkum<br>sledující komerční<br>zájmy a<br>technologický<br>vývoj. | <p><b>Kontext:</b> Pro podporu soukromého R&amp;D (research and development) a možnosti sekundárního využití dat (purpose limitation exception) pro firmy a jejich vlastní ziskové projekty, pokud jde o „výzkum“. Podle GDPR je další zpracování dat pro vědecké účely považováno za slučitelné s původním účelem sběru (čl. 5(1)(b)).<sup>10</sup></p> <p><b>Rizika:</b> EDRI specificky kritizuje tuto změnu se zdůvodněním, že stírá hranice mezi akademickým výzkumem, který používá privilegia pro svůj přínos společnosti, a běžným komerčním R&amp;D. Hrozí proto, že firmy budou jakoukoliv analýzu dat označovat za výzkum, aby se vyhnuly povinnostem GDPR, jako jsou práva na výmaz nebo informační povinnost (u</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

<sup>10</sup> <https://iapp.org/news/a/eu-digital-omnibus-analysis-of-key-changes>

|                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|----------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | <p>kteřé mimochodem Omnibus také zavádí nové výjimky pro výzkum).<sup>11</sup></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p><b>Právní titul pro AI trénink (Nový Čl. 88c)</b></p> | <p><b>Nejasný</b> → Momentální stav nemá legislativně podložený přesný postup. Dochází k opírání se o <b>oprávněný zájem</b> pod čl. 6(1)(f), ale dozorové úřady to zpochybňují a vyžadují explicitní souhlas, což komplikuje praktické využití dat (viz irský DPC (Data Protection Commission) u Mety).</p> | <p><b>Explicitní oprávněný zájem</b> → Nový článek 88c stanovuje, že zpracování dat pro vývoj a trénink AI je oprávněným zájmem.</p> <p><b>Podmínky</b> jsou následující:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>1)</b> právo na námitku, které je bezpodmínečné,</li> <li><b>2)</b> absence převahy zájmu dítěte,</li> <li><b>3)</b> povinnost používat technická opatření k minimalizaci osobních údajů v datasetu.</li> </ol> <p>Členské státy nesmí vést přísnější pravidla vyžadující</p> | <p><b>Kontext:</b> Snaha o vyrovnání podmínek s USA, kde princip Fair Use umožňuje využití rozsáhlých dat pro trénink AI bez explicitního souhlasu, na základě čeho se Evropa ocitla v existenční krizi co se AI průmyslu týče. Ilustračním příkladem je společnost Meta, která se o trénování svých modelů pokusila již v roce 2024 na datech uživatelů Facebooku a Instagramu na základě „oprávněného zájmu“. Nicméně po několika stížnostech, zejména ze strany organizace NOYB, a tlaku dozorových úřadů musela tento plán pozastavit, protože právní základ pro taková využití nebyl jistý.<sup>12</sup> S tímto novým článkem má dojít k odstranění právní nejistoty a podpoření konkurenceschopnějšího evropského vývoje AI technologií na základě režimu opt-out (zpracování je povoleno, dokud se uživatel neozve), namísto předchozího opt-in (souhlas, který je těžký získat v masovém měřítku).</p> <p><b>Rizika:</b><sup>13</sup></p> <ol style="list-style-type: none"> <li><b>1.</b> V případě, že model již natrénován byl, tudíž informace uživatelů byly již zpracovány a uživatel vznese námitku poté co se tak stalo, je technicky velice obtížné, pravděpodobně ve většině případech až nemožné, jeho data ze sítě vymazat bez toho, aby muselo dojít k přetrénování celého modelu. To by bylo pro společnosti ekonomicky velice náročné a šlo by to proti hlavnímu cíli zavedení tohoto článku, aby evropský trh byl konkurenceschopnější.</li> <li><b>2.</b> Nastává také riziko, že se vytvoří podobná „únava odklikávání“ jako u souborů cookies (viz rozebráno níže). Nutnost aktivně vyhledávat nastavení soukromí a odklikávat nesouhlas u každé využívané služby prakticky znamená, že většina populace svá data poskytne, ať už z únavy, nebo nevědomosti a neznalosti.</li> <li><b>3.</b> Přestože nový článek 88c implementuje ochranu dětí, v praxi je pro AI modely, které jsou trénované na datech z celého internetu v podstatě nemožné, aby byly schopné rozlišit data dětí od dat dospělých. Pokud správce přímo není informován, že jde o data dítěte (viz relativní definice osobních údajů), ochrana nemusí být účinná.</li> </ol> <p><b>K právní nejistotě:</b> I přes zavedení jednotné legislativy v EU, dozorové úřady mohou stále interpretovat pravidlo retrospektivně, tj. jistá právní nejistota zůstává.<sup>14</sup></p> |

<sup>11</sup> <https://edri.org/our-work/forthcoming-digital-omnibus-would-mark-point-of-no-return/>

<sup>12</sup> <https://www.dataprotection.ie/en/news-media/press-releases/irish-data-protection-commission-fines-meta-eu251-million>

<sup>13</sup> <https://noyb.eu/en/eu-commission-about-wreck-core-principles-gdpr>

<sup>14</sup> <https://www.williamfry.com/wp-content/uploads/2025/12/EU-Digital-Omnibus-Key-GDPR-Proposals.pdf>

|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | souhlas z důvodu snahy o vytvoření jednotného trhu pro AI.                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <b>Citlivé údaje (GDPR Čl. 9)</b> | <b>Zákaz, velice omezené výjimky</b><br>→ Zpracování citlivých údajů (rasový nebo etnický původ, politické názory, náboženské přesvědčení, genetická data, zdravotní stav a biometrie) je zakázáno pokud nedošlo k explicitnímu souhlasu nebo se nejedná o situaci významného veřejného zájmu. Výjimka pro detekci biasu je omezena pouze na vysoce rizikové systémy (dle AI Actu). | <b>Rozšíření výjimek</b> → Umožnění zpracování citlivých údajů pro detekci a korekci biasu. Rozšíření výjimky se má týkat všech AI modelů, nejen vysoce rizikových. Povoleno je i „náhodné“ zpracování, pokud by odstranění dat bylo považováno za nepřiměřené. | <b>Kontext:</b> Vývojáři AI potřebují citlivá osobní data, např. pohlaví, etnický původ, aby mohli zajistit, že model nebude diskriminovat - momentálně (paradoxně?) zakázáno pravidly GDPR. Náhodné zpracování reaguje na situace, kdy při trénování na velkých objemech dat (např. Z internetu) nelze efektivně filtrovat každou zmínku o politickém názoru, zdravotním stavu apod. Omnibus tak navrhuje, aby náhodný výskyt těchto dat nebyl porušením GDPR, pokud správce zavede záruky, že data nebudou zneužita. <sup>15</sup><br><br><b>Rizika:</b> <sup>16</sup><br>Přestože výjimka pro detekci biasu má velice silné etické opodstatnění, výjimka nahodilého zpracování s sebou přináší mnohá rizika.<br><b>1.</b> Kritici také varují, že takové rozšíření de facto legalizuje stahování celého internetu, včetně profilů na sociálních sítích, diskuzí o zdraví či politických fórů. Správce může tvrdit, že sbíral texty pro trénink jazykového modelu a citlivé údaje jen zůstaly v síti náhodou. Mohlo by tak dojít k otevření dalších možností pro získání citlivých dat bez udělení explicitního souhlasu, jak mimo jiné varuje EDRI. Rozšíření přístupu může být zneužito následně pro profilování, diskriminačního rozhodování (ačkoliv se tvrdí přesný opak) nebo cílenou reklamou.<br><b>2.</b> Nejistá je i interpretace „náhodného zpracování“ a „nepřiměřené odstranění dat“. Ve výsledku by firmy musely mít opravdu robustní procesy pro audity a dokumentace zpracování citlivých dat, aby se vyhnuli sporům s GDPR.<br><b>3.</b> Zajímavý úhel pohledu je i skryté profilování. Přestože data nemají být využívána k profilování, model se na nich učí souvislosti. Může se díky tomu naučit korelovat určité jazykové vzorce s politickou orientací nebo zdravotním stavem, což následně umožní profilování uživatelů na základě dat, která se zdají být zdánlivě neutrální. |
| <b>Souhlasy Cookie (ePrivac)</b>  | <b>Únava ze souhlasu</b> → Souhlas cookies                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          | <b>Nové pravidlo šesti měsíců</b> → Po odmítnutí                                                                                                                                                                                                                | <b>Kontext:</b> Tato nová pravidla vznikla jako reakce na rozšířené „dark patterns“. Má dojít k jednoduššímu a efektivnějšímu využívání služeb uživatelů a vrátit souhlasu právní význam,                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

<sup>15</sup> <https://www.sidley.com/en/insights/newsupdates/2025/12/eu-digital-omnibus-the-european-commission-proposes-important-changes-to-the-eus-digital-rulebook>

<sup>16</sup> <https://www.sidley.com/en/insights/newsupdates/2025/12/eu-digital-omnibus-the-european-commission-proposes-important-changes-to-the-eus-digital-rulebook>

|                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|--------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| y)                                                                       | <p>musí být svobodný, informovaný a jednoznačný. V praxi ale dochází k tzv. consent fatigue, založeném na neustálém bombardování bannery („nagging“). Odmítnutí bývá většinou jen dočasné a při další návštěvě stránky se souhlas musí udělit znovu.</p> | <p>cookies se správce nesmí znovu ptát na souhlas po dobu minimálně šesti měsíců. Zavádí se také nové pravidlo povinnosti respektovat automatizované signály prohlížeče, jako např. „Do Not Track“, GPC. U možnosti „přijmout vše“ musí být také stejně hodnotná možnost „odmítnout vše“.</p> | <p>ne jen rozšiřovat „klikovou formalitu“.<sup>17</sup></p> <p><b>Rizika:</b><sup>18</sup><br/>Mezi rizika patří potenciální významný ekonomický dopad na vydavatele jako důsledek výrazného poklesu personalizovaných reklam. Menší firmy také varují před nutností zpoplatnění obsahu nebo omezením bezplatného přístupu, což by způsobilo konsolidaci trhu s velkými platformy s přihlášenými uživateli, jako Google a Meta, které by mohly posílit své pozice (→ potenciální nepřímý zásah do plurality médií bez kompenzačního modelu financování obsahu). Taková jsou rizika pro společnosti, nicméně tato změna přináší rizika týkající se i soukromí a dat uživatelů:</p> <p><b>1.</b> Nové pravidlo zavedení šesti měsíců po odmítnutí znamená, že uživatel ztratí možnost průběžně kontrolovat, jestli web opravdu respektuje původní rozhodnutí, ačkoliv by tomu tak být mělo. Data mohou být opakovaně zpracována na základě původního odmítnutí.</p> <p><b>2.</b> Některé firmy mohou být omezením o žádosti souhlasu motivovány sledovat uživatele (např. Skrze fingerprinting, server-side tracking) alternativními způsoby, aby o data nepřišly. Očekává se také masivní nárůst tzv. „Cookie Walls“, které fungují na principu zaplatit nebo dej data, a zpoplatnění obsahu. Modely předplatného tak mohou omezit přístup k informacím pro nízkopříjmové skupiny.</p> |
| <b>Práva subjektů (DSAR = Data Subject Access Request) (GDPR Čl. 15)</b> | <p><b>Široké právo</b> → Subjekt má právo si vyžádat a získat kopii všech osobních údajů, které o něm jsou zpracovávány..</p>                                                                                                                            | <p><b>Ochrana proti zneužití</b> → Digital Omnibus má posílit ochranu správců tím, že umožňuje odmítnutí nebo zpoplatnění žádosti pokud je zjevně</p>                                                                                                                                         | <p><b>Kontext:</b> Reakce na dlouhodobé stížnosti firem na využívání možnosti přístupu k osobním údajům jako nástroje nátlaku („weaponization“) a pracovněprávních sporech nebo spotřebitelských konfliktech k získání důkazů („fishing expeditions“) a ne primárně k ochraně soukromí.<sup>19</sup></p> <p><b>Rizika:</b><br/><b>1.</b> V rámci zavedení těchto výjimek hrozí spory ohledně subjektivity pojmu „postranní úmysly“ a odmítání tak legitimních žádostí, zejména u slabších subjektů, jako jsou zaměstnanci, či spotřebitelé. Zaměstnavatel může snadno odmítnout žádost propuštěného zaměstnance s odůvodněním, že mu jde jen o získání důkazů pro soud, a nikoliv o kontrolu</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

<sup>17</sup> <https://www.twobirds.com/en/insights/2025/introduction-to-the-the-european-commission%E2%80%99s-digital-omnibus-package>

<sup>18</sup> <https://www.sidley.com/en/insights/newsupdates/2025/12/eu-digital-omnibus-the-european-commission-proposes-important-changes-to-the-eus-digital-rulebook>

<sup>19</sup> <https://iapp.org/news/a/eu-digital-omnibus-analysis-of-key-changes>

|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                          | nedůvodná, nadměrná, či motivovaná postranními úmysly (např. shromažďování důkazů pro spor)                                                                                                               | správnosti dat. Může se tudíž prohloubit nerovnováha mezi jednotlivci a velkými organizacemi.<br><b>2.</b> DSAR je také často jediným nástrojem, jak může jedinec zjistit, proč byl automatizovaným systémem zamítnut, například při žádosti o úvěr nebo jak je monitorován na pracovišti. Omezení tohoto práva tak jen posiluje asymetrii v informovanosti mezi korporacemi a jednotlivci a fakticky omezuje vymahatelnost práva.                                                                                                                                                                            |
| <b>DPIA = Data Protection Impact Assessment (GDPR Čl. 35)</b> | <b>Fragmentace</b> → Povinnost provést DPIA existuje u zpracování, které „pravděpodobně povede k vysokému riziku“ a každý národní úřad vydává seznamy operací vyžadujících DPIA vlastní. Tudíž přeshraniční firmy musí sledovat až 27 národních seznamů. | <b>Harmonizace</b> → EDPB (European Data Protection Board) má vydat jednotný, závazný seznam operací vyžadujících DPIA a zavést standardizovanou šablonu a zrušit tak systém národních seznamů kompletně. | <b>Kontext:</b> Dlouhodobé stížnosti nadnárodních společností na fragmentaci. Snaha snížit náklady na zajištění souladu s právními předpisy a právní nejistotu. <sup>20</sup><br><br><b>Riziko:</b> Došlo by k centralizaci moci u EDPB na úkor národních úřadů, což by mohlo být problematické při implementaci tzv. „one-size-fits-all“ přístupu, který nezohledňuje specifické lokální potřeby. Národní úřady tímto oslabení subsidiarity ztrácí pozici a možnost reagovat na nové nebo specifické technologie a EDPB se stává regulační autoritou, na což, mnohé organizace tvrdí, není zcela připravena. |
| <b>Hlášení porušení zabezpečení (GDPR Čl. 33)</b>             | <b>Nízký práh</b> → Incident se hlásí, pokud není „nepravděpodobné riziko“ s lhůtou 72 hodin.                                                                                                                                                            | <b>Vysoký práh</b> → Zavedena povinnost hlásit úřadu jen incidenty, kde je pravděpodobné riziko vysoké, což sjednocuje práh s povinností                                                                  | <b>Kontext:</b> Nízký práh pro hlášení vede k nadměrnému hlášení i bagatelních incidentů, což zbytečně zahlcuje dozorové úřady. Nastavení vyššího prahu je tak reakcí na kritiku „over-reportingu“ a má se pokusit o harmonizaci NIS2 a DORA a zároveň se posunout od kvantity ke kvalitě jednotlivých hlášení. <sup>21</sup><br><br><b>Rizika:</b><br><b>1.</b> Mezi možná rizika patří situace, kdy organizace budou podhodnocovat riziko, aby se hlášení vyhnula a vzniká tak slabší tlak na poskytování dostatečných bezpečnostních standardů.                                                            |

<sup>20</sup> <https://www.whitecase.com/insight-alert/gdpr-under-revision-key-takeaways-from-digital-omnibus-regulation-proposal>

<sup>21</sup> <https://www.whitecase.com/insight-alert/gdpr-under-revision-key-takeaways-from-digital-omnibus-regulation-proposal>



|  |  |                                                                                                                                                                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|  |  | informovat subjekty úřadů. Lhůta je prodloužena na 96 hodin (s ohledem na SEP = Security Event Processing) s cílem umožnit kvalitnější a smysluplnější reporting. | <p><b>2.</b> Zaměření se pouze na „pravděpodobně vysoké riziko“ může vést k vynechávání menších incidentů, které se mohou kumulovat a v souhrnu mohou vést k systematickému porušení ochrany osobních údajů.</p> <p><b>3.</b> Prodloužení lhůty na 96 hodin kvůli integraci do SEP umožňuje útočníkům delší dobu působit bez detekce a zásahu, čímž vzniká vyšší riziko úniku dat nebo zneužití osobních údajů před tím, než firma incident nahlásí.</p> |
|--|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

### III. AI Act

- Ačkoliv Akt o umělé inteligenci (AI Act) vstoupil v platnost teprve v srpnu 2024, průmyslová realita si vynutila jeho okamžitou novelizaci skrze Digital Omnibus on AI a to především kvůli hrozící „compliance cliff“ = situace, kdy by zákonné povinnosti nabyly účinnosti dříve, než budou existovat vůbec technické normy, harmonizované standardy, podle kterých se má postupovat.
- Organizace, které mají připravovat technické normy, CEN a CENELEC, nestíhají, což brání firmám provést řádná posouzení, jestli se jejich normy shodují s právními požadavky.
- Balíček Digital Omnibus tedy zavádí mechanismus „Stop the Clock“ (Čl. 75/113), který mění původní fixní termíny na plovoucí lhůty. Z původně plánované účinnosti na srpen 2026 pro systémy vypsané v příloze III AI Actu, se mění na podmíněnou lhůtu, která se spustí až ve chvíli, kdy Evropská komise formálně potvrdí připravenost harmonizovaných standardů. To posouvá účinnost regulace pro vysoce rizikové systémy prakticky až na konec roku 2027 (2. 12. 2027 dle Přílohy III) , případně až na 2028 (2. 8. 2028 dle Přílohy I).
- Povinnosti pro vysoce rizikové systémy nezačnou platit, dokud Komise nepřijme formální rozhodnutí potvrzující, že odpůrná opatření (harmonizované normy, společné specifikace nebo pokyny) jsou k dispozici.
  - Systémy Přílohy III (Biometrie, Zaměstnání, Vzdělávání atd.) - Povinnosti se aplikují 6 měsíců po rozhodnutí Komise.

- Systémy Přílohy I (Bezpečnostní komponenty v produktech) – Povinnosti se aplikují 12 měsíců po rozhodnutí Komise.<sup>22</sup>

| Oblast/mechanismus                                                                     | Stávající právní úprava (AI Act 2024)                                                                                                                                                         | Navrhované změny (Digitál Omnibus II)                                                                                                   | Kontext a rizika pro ochranu soukromí, základní práva a bezpečnost                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Mechanismus Stop-the-Clock - odklad účinnosti povinností pro vysoce rizikové AI</b> | Vysoce rizikové systémy (Příloha III) měly od srpna 2026 povinnost splnit kompletně všechny požadavky AI Actu: posouzení shody, systém řízení rizik, správu dat, lidský dohled a dokumentaci. | Účinnost povinností je podmíněna dostupností harmonizovaných norem. Povinnosti se fakticky odkládají o 1 až 2 roky (na roky 2027-2028). | <p><b>Kontext:</b> Mechanismus vznikl jako reakce na zpoždění harmonizovaných technických norem a tlak průmyslu, který upozorňuje, že není schopen splnit povinnosti stanovené v AI Actu bez jasných technických standardů. Komise tak zvolila kompromis, který upřednostňuje připravenost trhu před okamžitými kroky. Má se tím předejít právní nejistotě a zpomalení inovací.<sup>23</sup></p> <p><b>Rizika:</b><sup>24</sup></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Vysoce rizikové systémy mohou být mezitím nasazovány bez povinných záruk.</li> <li>2. V oblastech jako biometrie, migrace, policejní analýza nebo HR může docházet k automatizovanému zpracování citlivých údajů bez povinného posouzení dopadů a kontroly kvality dat.</li> <li>3. Mechanismus de facto upřednostňuje tržní připravenost a standardizační procesy, které jsou silně ovlivněné průmyslem před okamžitou ochranou jednotlivců. To ohrožuje základní práva kvůli oslabení ochrany před diskriminací, nezákonným dohledem a chybnými rozhodnutími.</li> </ol> |
| <b>AI gramotnost (Čl. 4 AI Act)</b>                                                    | Přímá povinnost poskytovatelů a uživatelů AI zajistit, že personál je dostatečně AI gramotný. Může k tomu docházet pomocí školení,                                                            | Povinnost se přesouvá na Komisi a členské státy. Firmám tak odpadá přímá povinnost.                                                     | <p><b>Kontext:</b> Přesun odpovědnosti reaguje na kritiku firem, že povinnost byla vágní a byl obtížně vymahatelná. Změna má docílit snížení regulatorní zátěže a nejistoty soukromého sektoru a má zasadit AI gramotnost do obecného veřejného vzdělání.<sup>25</sup></p> <p><b>Rizika:</b><sup>26</sup></p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Oslabením korporátní odpovědnosti vzniká vyšší riziko chybného nastavení systémů, nepochopení dopadů na osobní údaje a slabší schopnost identifikovat diskriminační nebo nepřiměřené zpracování.</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

<sup>22</sup> <https://www.sidley.com/en/insights/newsupdates/2025/12/eu-digital-omnibus-the-european-commission-proposes-important-changes-to-the-eus-digital-rulebook>

<sup>23</sup> <https://www.sidley.com/en/insights/newsupdates/2025/12/eu-digital-omnibus-the-european-commission-proposes-important-changes-to-the-eus-digital-rulebook>

<sup>24</sup> <https://www.bruegel.org/analysis/european-union-needs-more-digital-omnibus-make-digital-services-competitive>

<sup>25</sup> <https://www.twobirds.com/en/insights/2025/ai-act-2,-d,-0-the-commission's-regulatory-remix-proposal>

<sup>26</sup> <https://www.jonesday.com/en/insights/2025/12/eu-digital-omnibus-how-eu-data-cyber-and-ai-rules-will-shift>

|                                                                       |                                                                                                                                       |                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                       | nebo jiných interních procesů.                                                                                                        |                                                                                         | <b>2.</b> Nastává zde i možné systémové riziko, kdy odpovědnost za prevenci rizik se roztříští mezi veřejný sektor a trh.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>Registrace „derogovaných“ vysoce rizikových systémů (Čl. 6(3))</b> | Pokud se poskytovatel sám vyhodnotí, že jeho systém z Přílohy III není vysoce rizikový, musel tuto výjimku registrovat v databázi EU. | Omnibus povinnost registrace ruší, a zůstává pouze interní dokumentace u poskytovatele. | <p><b>Kontext:</b> Zrušení povinnosti registrace vychází ze snahy o zjednodušení administrativních procesů a snížení nákladů pro poskytovatele AI, především u systémů spadajících do Přílohy III, ale s omezeným rozsahem použití. Je to tedy výsledek obavy z nadměrné regulace a zahlcení databází.<sup>27</sup></p> <p><b>Rizika:</b><sup>28</sup></p> <p><b>1.</b> Regulátoři ani veřejnost nemají přehled o tom, kolik systémů se samo označuje za jiné než vysoce rizikové AI. Kvůli tomu nelze sledovat, kde jsou nasazeny systémy potenciálně zasahující do práv jednotlivců. Vzniká zejména také riziko zneužívání, kdy se výrazně zvyšuje motivace označovat systémy jako nízkorizikové, v případě, že se sníží vnější kontrola ve formě náhodných auditů.</p> <p><b>2.</b> Bez přehledu o systémech na trhu je kontrola fragmentovaná a reaktivní. Porušení může být odhaleno až ex post, po reálném zásahu do práv jednotlivců. Sníží se tím tak významně vymahatelnost.</p> |

## IV. Reforma Aktu o Datech

- Omnibus operuje pomocí mechanismu radikální konsolidace. Navrhuje zrušení několika samostatných nařízení a směrnic a jejich relevantní ustanovení dává do sjednoceného Aktu o datech (Data Act). Konkrétně ruší:

- Akt o správě dat (Data Governance Act - DGA)
- Směrnici o otevřených datech (Open Data Directive)
- Navržení o volném toku neosobních údajů

<sup>27</sup> <https://iapp.org/news/a/eu-digital-omnibus-analysis-of-key-changes>

<sup>28</sup> <https://www.cooley.com/news/insight/2025/2025-11-24-eu-ai-act-proposed-digital-omnibus-on-ai-will-impact-businesses-ai-compliance-roadmaps>

- Navržení Platform-to-Business (P2B) – Toto nařízení je navrženo k úplnému zrušení ve prospěch širších tržních pravidel. To reflektuje snahu o deregulaci vztahů mezi platformami a podniky tam, kde již existují jiné nástroje jako DSA.<sup>29</sup>

- Akt o datech je plně použitelný od září 2025. Původně byl koncipovaný jako nástroj pro demokratizaci přístupu k datům generovaným připojenými produkty (IoT).

- Digital Omnibus zavádí cílené změny, které významně posilují pozici držitelů dat (výrobců) pod ochranou duševního vlastnictví a prevence úniku dat do geopoliticky rizikových jurisdikcí.<sup>30</sup>

| Oblast (článek)                                                                | Stávající právní úprava (Data Act)                                                                                                             | Navrhované změny (Digital Omnibus II)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Kontext a rizika pro ochranu soukromí a přístup k datům                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|--------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Právo odmítnout přístup z důvodu obchodního tajemství (Čl. 4(8), 5(11))</b> | Odmítnutí přístupu je možné při prokázání vážné hospodářské škody. Důkazní břemeno je vysoké a primárně chrání duševní vlastnictví a know-how. | Právo odmítnout přístup je posíleno, nově může držitel dat odmítnout sdílení dat s uživatelem nebo třetí stranou, pokud dokáže prokázat „vysoké riziko“ nebo „podstatné riziko“ že obchodní tajemství obsažená v těchto datech by mohla být:<br>1) Neoprávněně získána, použita nebo zveřejněna,<br>2) Převedená subjektům ve třetích zemích, které postrádají ekvivalentní právní ochranu jako EU. | <b>Kontext:</b> Toto ustanovení je interpretováno jako defenzivní opatření proti průmyslové špiónáži, specificky z Číny a dalších států vyspělých v odvětví technologií. Umožňuje evropským firmám argumentovat „slabým právním režimem“ ve třetí zemi jako validním důvodem pro odmítnutí sdílení dat. Omnibus tím v podstatě buduje právní firewall. Tento mechanismus má tak zabránit, aby evropská průmyslová data unikala ke konkurentům v netržních ekonomikách. <sup>31</sup><br><br><b>Riziko:</b> Sekundární poskytovatelé jako nezávislé IoT služby a pojišťovny mohou být zablokováni při získávání dat. Požadavek na posouzení případ od případu sice nabízí určitou pojistku, ale důkazní břemeno a náklady na zpochybnění takového odmítnutí nejsou slabší strany, jako spotřebitelé, což kritizuje organizace BEUC jako potenciální nástroj pro blokování konkurence. <sup>32</sup> |
| <b>Zrušení</b>                                                                 | Povinnost                                                                                                                                      | Kompletní zrušení článku.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Kontext:</b> Především stakeholderi z oblasti blockchainu a                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

<sup>29</sup> <https://www.whitecase.com/insight-alert/eu-digital-omnibus-what-changes-lie-ahead-data-act-gdpr-and-ai-act>

<sup>30</sup> <https://www.twobirds.com/en/insights/2025/eu-digital-omnibus-package-major-changes-to-the-data-act-proposed>

<sup>31</sup> <https://www.twobirds.com/en/insights/2025/eu-digital-omnibus-package-major-changes-to-the-data-act-proposed>

<sup>32</sup> <https://www.twobirds.com/en/insights/2025/eu-digital-omnibus-package-major-changes-to-the-data-act-proposed>

|                                                     |                                                                                                                                                             |                                                               |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
|-----------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>článku 36 - „Kill Switch“ u smart contracts</b>  | implementovat mechanismus pro přerušení transakce („kill switch“) u smart contracts.                                                                        |                                                               | <p>decentralizovaných financí (DeFi) argumentují, že povinnost implementovat „kill Switch“ do neměnných technologií je technickým paradoxem, který podkopává samotnou podstatu decentralizace a automatizovaných datových prostorů<sup>33</sup>.</p> <p><b>Riziko:</b> Absence „kill switch“ znamená, že chyby a bezpečnostní problémy v immutable smart contracts budou nezastavitelné a je možné, že se nad daty a transakcemi ztratí kontrola. Na druhou stranu to podporuje decentralizované systémy a inovace, které mohou mít silnou ochranu dat skrze kryptografii.<sup>34</sup></p> |
| <b>Omezení sdílení dat s veřejnou zprávou (B2G)</b> | Povinnost sdílet data s úřady je široce definovaná na kategorii „výjimečných potřeb“. Zahrnuje i rutinní administrativní úkoly (městské plánování, doprava) | Omezení povinného sdílení pouze na „veřejné nouzové situace“. | <p><b>Kontext:</b> Zúžení definice má upřesnit definici výjimečných potřeb a zabránit tomu, aby místní úřady využívaly Akt o datech pro rutinní administrativní úkoly pod záminkou nezbytnosti.<sup>35</sup></p> <p><b>Riziko:</b> Dojde k omezení expozice dat státním orgánům, díky čemuž se sníží riziko zneužití osobních dat pro rutinní administrativní účely. Nicméně to zároveň omezuje schopnost úřadů získat data pro legitimní veřejné služby, což může nepřímo ovlivnit bezpečnost a kvalitu služeb.<sup>36</sup></p>                                                           |

<sup>33</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/HTML/?uri=CELEX:52025SC0836>

<sup>34</sup> <https://www.simmons-simmons.com/en/publications/cmi8snvo60006ura43iilhiip/digital-omnibus-update> + podcast

<sup>35</sup> <https://www.twobirds.com/en/insights/2025/eu-digital-omnibus-package-major-changes-to-the-data-act-proposed>

<sup>36</sup> <https://www.twobirds.com/en/insights/2025/eu-digital-omnibus-package-major-changes-to-the-data-act-proposed>

## V. Harmonizace Kybernetické Bezpečnosti

| Oblast/mechanismus                                                       | Stávající legislativa                                                                                                                                                                                                          | Navrhované změny (Digital Omnibus II)                                                                                  | Kontext a rizika pro soukromí a bezpečnost                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|--------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Fragmentace hlášení incidentů</b>                                     | Každý incident může vyvolat paralelní povinnosti hlášení: GDPR (72 h), NIS2(24/72 h), DORA, CRA. Firmy musí podávat hlášení do více úřadů a ta následně putují také jinám. Hlášení GDPR jde přímo k DPA, hlášení NIS2 k CSIRT. | SEP zavádí centrální místo pro hlášení, které automaticky distribuuje data dál příslušným CSIRT týmům a DPA.           | <b>Kontext:</b> Fragmentace znamenala velkou administrativní náročnost, která zvyšovala náklady. Účelem nového harmonizačního mechanismu je zjednodušení, snížení duplicity a sjednocení procesů <sup>37</sup> .<br><b>Rizika:</b> <sup>38</sup><br><b>1.</b> Přestože centralizace zvýší efektivitu, SEP se stane větším terčem hackerů (tzv. honeypot), kdy možná kompromitace ohrozí citlivé informace a kritickou infrastrukturu jednodušeji, než kdyby tak došlo v systému decentralizovaném.<br><b>2.</b> Přesun GDPR přes ENISA může také potenciálně více ředit a podhodnocovat incidenty. |
| <b>Šablona na hlášení</b>                                                | Každý členský stát má vlastní formát hlášení.                                                                                                                                                                                  | ENISA + EDPB vytvoří jednotnou šablonu pro všechny hlášení v EU.                                                       | <b>Kontext:</b> Harmonizace má udělat hlášení jednodušším procesem a zajišťuje kompatibilitu napříč všemi právními systémy. <sup>39</sup><br><b>Riziko:</b> Šablona může omezit detaily důležité pro ochranu soukromí a snížit možnosti adekvátní reakce na incident, když není specificky vytvořena pro trh dané členské země.                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| <b>Hlášení porušení zabezpečení (GDPR Čl. 33, 34) (stejně viz výše u</b> | <b>Nízký práh</b> → Incident se hlásí, pokud není „nepravděpodobné riziko“ s lhůtou 72 hodin.                                                                                                                                  | <b>Vysoký práh</b> → Zavedena povinnost hlásit úřadu jen incidenty, kde je pravděpodobné riziko vysoké, což sjednocuje | <b>Kontext:</b> Nízký práh pro hlášení vede k nadměrnému hlášení i bagatelních incidentů, což zbytečně zahltuje dozorové úřady. Nastavení vyššího prahu je tak reakcí na kritiku „over-reportingu“ a má se pokusit o harmonizaci NIS2 a DORA a zároveň se posunout od kvantity ke kvalitě jednotlivých hlášení. <sup>40</sup><br><b>Rizika:</b>                                                                                                                                                                                                                                                    |

<sup>37</sup> <https://www.sourcingspeak.com/digital-omnibus-european-commission-changes-eu-digital-rules/>

<sup>38</sup> <https://www.twobirds.com/en/insights/2025/digital-omnibus-package-single-eu-harmonised-incident-reporting-regime-across-cyber-and-data-protect>

<sup>39</sup> <https://www.twobirds.com/en/insights/2025/digital-omnibus-package-single-eu-harmonised-incident-reporting-regime-across-cyber-and-data-protect>

<sup>40</sup> <https://www.whitecase.com/insight-alert/gdpr-under-revision-key-takeaways-from-digital-omnibus-regulation-proposal>

|       |  |                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|-------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| GDPR) |  | práh s povinností informovat subjekty úřadů. Lhůta je prodloužena na 96 hodin (s ohledem na SEP = Security Event Processing) s cílem umožnit kvalitnější a smysluplnější reporting. | <p><b>1.</b> Mezi možná rizika patří situace, kdy organizace budou podhodnocovat riziko, aby se hlášení vyhnuly a vzniká tak slabší tlak na poskytování dostatečných bezpečnostních standardů.</p> <p><b>2.</b> Zaměření se pouze na „pravděpodobně vysoké riziko“ může vést k vynechávání menších incidentů, které se mohou kumulovat a v souhrnu mohou vést k systematickému porušení ochrany osobních údajů.</p> <p><b>3.</b> Prodloužení lhůty na 96 hodin kvůli integraci do SEP umožňuje útočníkům delší dobu působit bez detekce a zásahu, čímž vzniká vyšší riziko úniku dat nebo zneužití osobních údajů před tím, než firma incident nahlásí</p> |
|-------|--|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|